**Информация**

**по результатам контрольного мероприятия**

**«Проверка соблюдения законодательства при заключении администрацией СГО концессионных соглашений. Проверка соблюдения порядка учета муниципального имущества, переданного в концессию»**

**на объектах:** администрация Сосновоборского городского округа, КУМИ Сосновоборского городского округа.

**Результаты контрольного мероприятия.**

1. Концессионное соглашение в отношении отдельных объектов водоснабжения, водоотведения, предназначенных для водоснабжения и водоотведения, заключенное муниципальным образованием Сосновоборский городской округ Ленинградской области 28.07.20220, соответствует правовым нормам и основаниям, установленным законодательством РФ, содержит все существенные условия, определенные Федеральным законом от 21.07.2005 № 115-ФЗ "О концессионных соглашениях".

2. Нарушения и замечания по исполнению условий концессионного соглашения.

2.1. В администрации Сосновоборского городского округа отсутствует оригинал акта приема-передачи Концедентом Концессионеру Объекта Соглашения.

2.2. В ходе проверки установлено, что ООО «Водоканал» (Концессионер) не осуществило государственный кадастровый учет и (или) государственную регистрацию права собственности Концедента на имущество, передаваемое по концессионному соглашению, которое не зарегистрировано в установленном законодательством порядке на момент заключения Соглашения. На указанное имущество в соответствии с п. 3.3 Соглашения заключен договор аренды между СМУП «Водоканал» и ООО «Водоканал».

При расчете арендной платы СМУП «Водоканал» не соблюдены нормы раздела 5 Порядка определения размера арендной платы при аренде объектов муниципального нежилого фонда и движимого муниципального имущества, утвержденного решением совета депутатов Сосновоборского городского округа от 27.02.2006 № 30 (с последующими изменениями), согласно которым для расчета применяется первоначальная стоимость имущества, передаваемого в аренду. СМУП «Водоканал» применена остаточная стоимость имущества, сложившаяся на дату передачи имущества в концессию.

В результате несоблюдения порядка расчета размера арендной платы, установленная в договоре арендная плата занижена. Выборочно по 20ти проверенным объектам (из 640 объектов, переданных в аренду) сумма заниженной месячной арендной платы составила 20 050,38 руб. СМУП «Водоканал» недополучены доходы от арендной платы за 2021, 2022, текущий период 2023 г.

2.3. В соответствии с ч. 4 ст. 42 Федерального закона от 21.07.2005 №115-ФЗ и п. 8.14 Соглашения Концессионер за проверяемый период предоставил непередаваемые банковские гарантии в качестве обеспечения исполнения обязательств, предусмотренных Приложениями 2.1, 2.2 Соглашения.

При проверке отражения в бюджетном учете администрации СГО (бенефициар) хозяйственных операций по получению в качестве обеспечения обязательств по Соглашению установлено, что в учете на забалансовом счете 10 «Обеспечение исполнения обязательств» не отражены банковские гарантии:

- от 30.07.2020 № GR0132-0121-20 на сумму 25 089 270,0 руб., сроком по 31.12.2020,

- от 30.12.2020 № GR0132-0002-21 на сумму 50 378 535, руб., сроком с 01.01.2021 по 31.12.2021.

Нарушен п. 351 Приказа Минфина России от 01.12.2010 N 157н "Об утверждении Единого плана счетов бухгалтерского учета для органов государственной власти (государственных органов), органов местного самоуправления, органов управления государственными внебюджетными фондами, государственных академий наук, государственных (муниципальных) учреждений и Инструкции по его применению".

В соответствии с Классификатором нарушений, выявляемых в ходе внешнего государственного аудита (контроля), утвержденного постановлением Коллегии Счетной палаты РФ от 07.09.2017 N 9ПК (ред. от 24.05.2022), выявленное нарушение классифицируется:

- по пункту 2.3 «Нарушение требований, предъявляемых к оформлению и ведению регистров бухгалтерского учета»

в количестве 2 случаев.

За указанное нарушение предусмотрена административная ответственность по статье 15.15.6. КоАП РФ «Нарушение требований к бюджетному (бухгалтерскому) учету, в том числе к составлению, представлению бюджетной, бухгалтерской (финансовой) отчетности».

В соответствии с ч. 1 ст. 4.5 КоАП РФ срок давности привлечения к административной ответственности истек.

2.4. По результатам анализа предоставленной Концессионеру платы Концедента сделаны выводы:

а) «Порядком предоставления из бюджета Сосновоборского городского округа Ленинградской области бюджетных инвестиций в рамках концессионного соглашения в отношении отдельных объектов водоснабжения, водоотведения, предназначенных для водоснабжения и водоотведения города Сосновый Бор», утвержденным постановлением администрации СГО от 06.04.2020 № 722, концессионным соглашением не определен порядок расчета платы концедента в части включения НДС в состав затрат или исключения НДС из состава затрат на оплату приобретаемых концессионером товаров (работ, услуг) в рамках концессионного соглашения.

б) ООО «Водоканал» при определении инвестиционных платежей, подлежащих уплате администрацией СГО, включило в состав затрат, подлежащих частичному возмещению (плата концедента), предъявленные ему суммы НДС за выполненные работы в рамках концессионного соглашения в размере 2 615 022,32 руб., а не применило предъявленные суммы НДС в качестве вычета при определении налога, подлежащего уплате в федеральный бюджет.

в) В результате неопределенности порядка расчета платы концедента в части включения/исключения сумм НДС в состав затрат и не отражения предъявленного ООО «Водоканал» НДС к вычету, а включение в сумму платы концедента, дополнительная бюджетная нагрузка на бюджет Сосновоборского городского округа составила:

- по плате Концедента в целях возмещения части стоимости выполненных Концессионером мероприятий инвестиционной программы в сумме 2 615 022,32 руб., в том числе за 2021 год в сумме 1 794 176,48 руб., за 2022 год в умме 820 845,84 руб.

- по плате Концедента в целях возмещения расходов Концессионера на уплату процентов по кредитам и займам в сумме 5 726,52 руб.

2.5. По результатам анализа учета имущества, переданного в концессию и учета бюджетных инвестиций сделаны выводы.

2.5.1. По отдельным объектам муниципального имущества, переданным в концессию установлены расхождения данных, содержащихся в приложении № 1.1 к Концессионному соглашению (состав и описание объекта соглашения) и данных реестра муниципального имущества СГО (первоначальная стоимость имущества; площадь, протяженность и (или) иные параметры, характеризующие физические свойства недвижимого имущества; данные о регистрации права, сведения об обременении/ограничения права).

2.5.2. КУМИ СГО (субъект учета) в нарушение п. 5 ФСБУ «Концессионные соглашения» при передаче имущества СМУП «Водоканал» в концессию ООО «Водоканал» по акту передачи от 01.10.2020 не отражено на забалансовом счете имущество, переданное в концессию. Отражение указанного имущества на забалансовом счете КУМИ СГО произвдено 31.12.2022, что подтверждено данными бухгалтерского учета (бухгалтерская справка ф. 0504833 от 31.12.2022). Стоимость имущества отражена КУМИ СГО в учете на основании данных, предоставленных ООО «Водоканал» по балансовой стоимости, сложившейся на 31.12.2022 г. на общую сумму 295 297 915,55 руб., а не по остаточной стоимости, сложившейся на момент передачи имущества в концессию 01.10.2020.

В результате отражения в бухгалтерском учете Концессионера и Предприятия имущества, переданного в концессию, по остаточной стоимости на 01.10.2020, в бухгалтерском учете Концедента по балансовой стоимости на 31.12.2022, данные о первоначальной стоимости имущества в концессии не соответствует данным, отраженным в реестре муниципального имущества по графам «Балансовая стоимость», «Начисленная амортизация», «Остаточная стоимость».

2.5.3. КУМИ СГО (субъект учета) в нарушение п. 7 ФСБУ «Концессионные соглашения» не отражена на забалансовом счете 38 "Сметная стоимость создания (реконструкции) объекта концессии" сметная стоимость создания и (или) реконструкции объекта концессионного соглашения, предусмотренная концессионным соглашением сумма инвестиций (предельный размер расходов) на создание и (или) реконструкцию объекта концессионного соглашения.

Предельный размер расходов, осуществляемых Концессионером на реконструкцию и модернизацию объектов, входящих в Объект Соглашения в сумме 1 505 356 050,0 руб. отражен в бухгалтерском учете администрации СГО, которая не является субъектом учета и не наделена правами и обязанностями по осуществлению таких операций в соответствии с Распоряжением администрации от 27.08.2020 № 255-р «Об уполномоченных (ответственных) лицах по концессионному соглашению в отношении отдельных объектов водоснабжения, водоотведения, предназначенных для водоснабжения и водоотведения».

2.5.4. Нормативно-правовым актом не утвержден порядок предоставления Концессионером информации КУМИ СГО (субъекту учета) о фактической сумме инвестиций на создание и (или) реконструкцию объекта концессионного соглашения.

В результате отсутствия указанного порядка, в нарушение п. 7 ФСБУ «Концессионные соглашения» КУМИ СГО (Субъект учета) за период с 01.10.2020, 2021, 2022, текущий период 2023 не отражена в бухгалтерском учете на забалансовом счете фактическая сумма инвестиций, осуществленных ООО «Водоканал» и не отражено увеличение стоимости имущества, переданного в концессию на сумму выполненных мероприятий по модернизации.

2.5.5. Администрация СГО (субъект учета платы концедента) необоснованно отразила в бухгалтерском учете плату концедента, которая является частичной компенсацией фактических затрат Концессионера на модернизацию объектов и процентов по кредитам и займам, как капитальные вложения в объекты основных средств (муниципального имущества, подлежащего учету в составе имущества казны) в рамках концессионного соглашения.

Фактически муниципальное имущество, переданное в концессию, по условиям концессионного соглашения, в составе имущества казны на балансе МО СГО не числится, находится в хозяйственном ведении СМУП «Водоканал» и передано на баланс ООО «Водоканал» (Концессионера)

В соответствии с письмом Минфина России от 23.07.2021 № 02-05-11/59094 расходы (операции) на осуществление платежей по концессионному соглашению в данном случае следует отражать:

по соответствующим элементам видов расходов подгруппы 810 "Субсидии юридическим лицам (кроме некоммерческих организаций), индивидуальным предпринимателям, физическим лицам - производителям товаров, работ, услуг" увязанным в целях бюджетного учета с соответствующими экономическому содержанию операций подстатьями статьи 280 "Безвозмездные перечисления капитального характера организациям" КОСГУ.

3. Контроль Концедента за исполнением концессионного соглашения осуществляется в соответствии со статьей 9 Федерального закона от 21.07.2005 №115-ФЗ "О концессионных соглашениях" и в соответствии с условиями заключенного концессионного соглашения.

В адрес объектов контроля направлены представления:

- администрации Сосновоборского городского округа направлено представление № 4 от 25.07.2023.